

REPUBLIQUE DU SENEGAL

Un Peuple-Un But-Une foi

MINISTERE DE L'ENVIRONNEMENT ET DU DEVELOPPEMENT DURABLE

DIRECTION DES EAUX , FORETS , CHASSES ET DE LA CONSERVATION SES SOLS

SYNTHESE DU CONTENTIEUX NATIONAL DE 2012



Camion saisi à la brigade de Djibabouya



Stock de charbon saisi au poste de contrôle de Sénoba

PLAN DE PRESENTATION

1. INTRODUCTION
2. RAPPEL DE LA MISSION DU BUREAU CONTENTIEUX
3. SITUATION GOLBALE DU CONTENTIEUX
4. RÉPARTITION REGIONALE DES PV DRESSES
5. RÉPARTITION REGIONALE DES RECETTES CONTENTIEUSES
6. EVOLUTION DU CONTENTIEUX PAR TRIMESTRE
7. SITUATION DES PRODUITS SAISIS ET CONFISQUES
8. ANALYSE GLOBALE DU CONTENTIEUX
9. LECONS TIREES DU CONTENTIEUX DE 2012
10. RECOMMANDATIONS
11. CONCLUSION

1. INTRODUCTION

- Contexte d'assainissement du secteur:
 - Réduction de l'exploitation clandestine,
 - application des textes et directives des autorités en matière d'exploitation forestière et cynégétique (codes , décrets et notes de service),
 - promotion de la gestion transparente et durable des RN;
- Mais la diversité des acteurs dans l'exploitation a entraîné une divergence des intérêts des uns et des autres:
 - diversité des pratiques;
 - Beaucoup de dérapage et de pression irrégulière sur les ressources;
- D'où la situation du contentieux pour 2012 présentée ci-dessous:

2. RAPPEL DE LA MISSION DU BUREAU

- Coordonner et suivre l'élaboration et la révision des textes portant réglementation en matière forestière et cynégétique ainsi que leur mise en conformité avec les dispositions des conventions signées et ratifiées ;
- préparer des instructions et circulaires relatives à l'exécution des opérations en matière forestière et cynégétique ;
- suivre les projets de réforme administrative, leur application, notamment la décentralisation ;
- gérer le contentieux central et suivre les bureaux de contentieux déconcentrés ;
- s'occuper des procédures et poursuites, en rapport avec l'Agent judiciaire de l'Etat ;
- s'occuper de l'archivage des procès verbaux et des minutes des jugements rendus ;
- Elaborer des techniques de contrôles et leur diffusion à travers les structures déconcentrées ;
- Proposer les adaptations nécessaires pour l'emballage, les méthodes de quantification et les assiettes de taxation des produits forestiers;
- Proposer l'établissement ou la délocalisation de postes de contrôles suivant les flux des produits forestiers à travers le pays;
- Organiser des enquêtes flux de produits forestiers afin de déceler les possibilités de fraude dans l'exploitation et la circulation des produits forestiers ;
- d'appuyer les Inspections régionales des Eaux, Forêts et Chasses dans le contrôle de toutes activités de développement forestier menées dans les régions à travers la brigade nationale,
- d'assurer l'interface entre la Direction des Eaux et Forêts, Chasses et les autres forces de défense et de sécurité.

LE BUREAU EST TRANSVERSAL ET DOIT TRAVAILLER EN ETROITE COLLABORATION AVEC TOUTES LES DIVISIONS DE LA DEFCCS

3. SITUATION GOLBALE DU CONTENTIEUX

• 2084 procès verbaux dressés contre 1833 personnes et 261 contre inconnus avec des types d'infraction divers et variés sur l'ensemble du territoire national. [Situation du CONTENTIEUX](#)

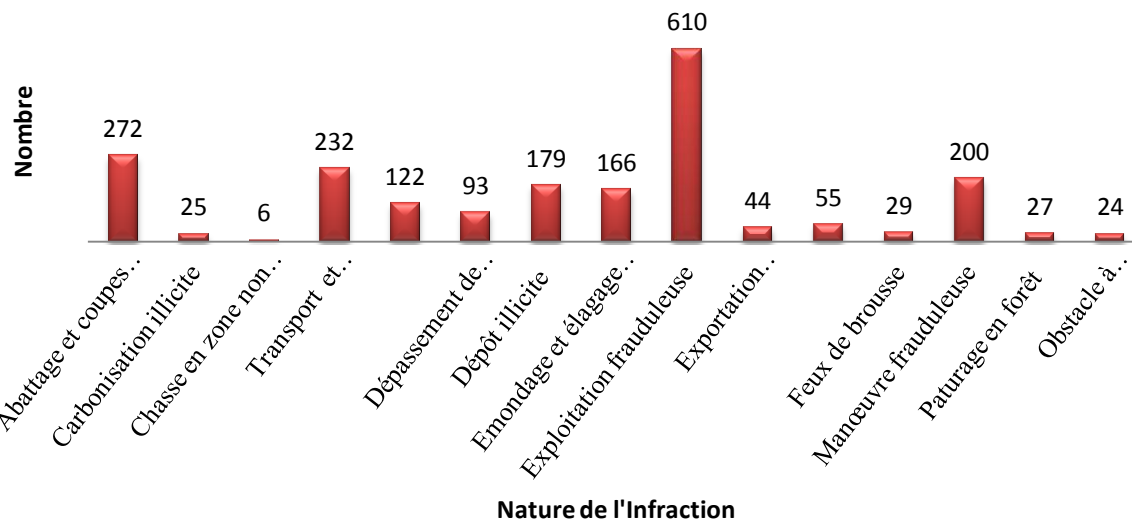
[NATIONAL DEFCCS année 2012.xls](#)

• 15 types d'infraction répertoriés [RAPPORT 2012 DU CONTENTIEUX DE LA DEFCCS.doc](#)

N°	Nature infraction	DK	DL	FK	TH	KK	MT	LG	SL	ZG	KD	KD	KF	TC	SD	Totaux	Part (%)
1	Abattage et coupes illicites	9	2	14	60	33	21	38	29	6		11	23	20	6	272	13,1
2	Carbonisation illicite		0	4	14		1	2	0	0		1	2	1	0	25	1,2
3	Chasse en zone non autorisée avec un permis non valide		0		0	1	0		0	0		2	2	1	0	6	0,3
4	Transport et Circulation frauduleux de produits forestiers	3	61	8	16	9	8	3	30	2	1	36	26	12	17	232	11,1
5	Culture, Défrichement et altération du domaine forestier	2	0	6	6	20	10		1	2	6	59	5	5	0	122	5,9
6	Dépassement de quantités autorisées	22	0		0	2	2		0	0		13	47	5	2	93	4,5
7	Dépôt illicite		3		10	8	1		1	61		61	3	12	19	179	8,6
8	Emondage et élagage illicite		12	5	44	17	1	66	2	0	4	0	6	9	0	166	8,0
9	Exploitation frauduleuse	2	0	7	11	58	9	16	5	101	11	320	9	30	31	610	29,3
10	Exportation frauduleuse de bois vers la Gambie		0		0		0		0	0		44	0	0	0	44	2,1
11	Extraction illicite de sable		0		0		0		55	0		0	0	0	0	55	2,6
12	Feux de brousse		0		0	4	2	5	4	0		2	10	1	1	29	1,4
13	Manceuvre frauduleuse	13	0		0	44	0		4	4		28	37	65	5	200	9,6
14	Pâturage en forêt		1		13	1	1	11	0	0		0	0	0	0	27	1,3
15	Obstacle à l'accomplissement des devoirs d'un agent	9	1		0		1		7	2		2	2	0	0	24	1,2
	TOTAL	60	80	44	174	197	57	141	138	178	22	579	172	161	81	2084	100,0

4. RÉPARTITION REGIONALE DES PV DRESSÉS

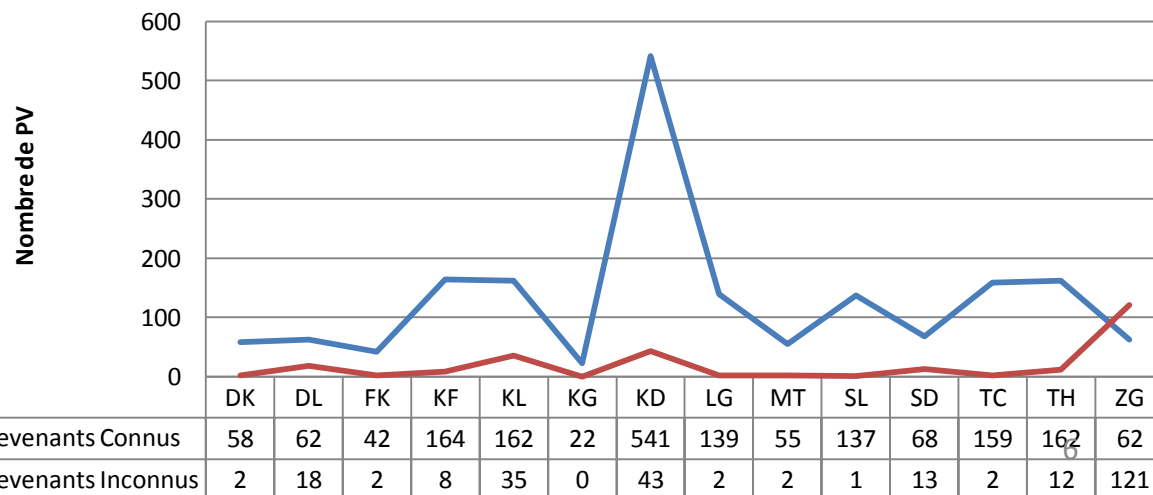
REPARTITION DES TYPES D'INFRACTIONS CONSTATEES



Prédominance des infractions liées à

- de l'exploitation frauduleuse (29,3%),
- suivie des abattages et coupes (13,1%), du transport et circulation frauduleuses(11,1%),
- des manœuvres frauduleuses(9,6%),
- etc.

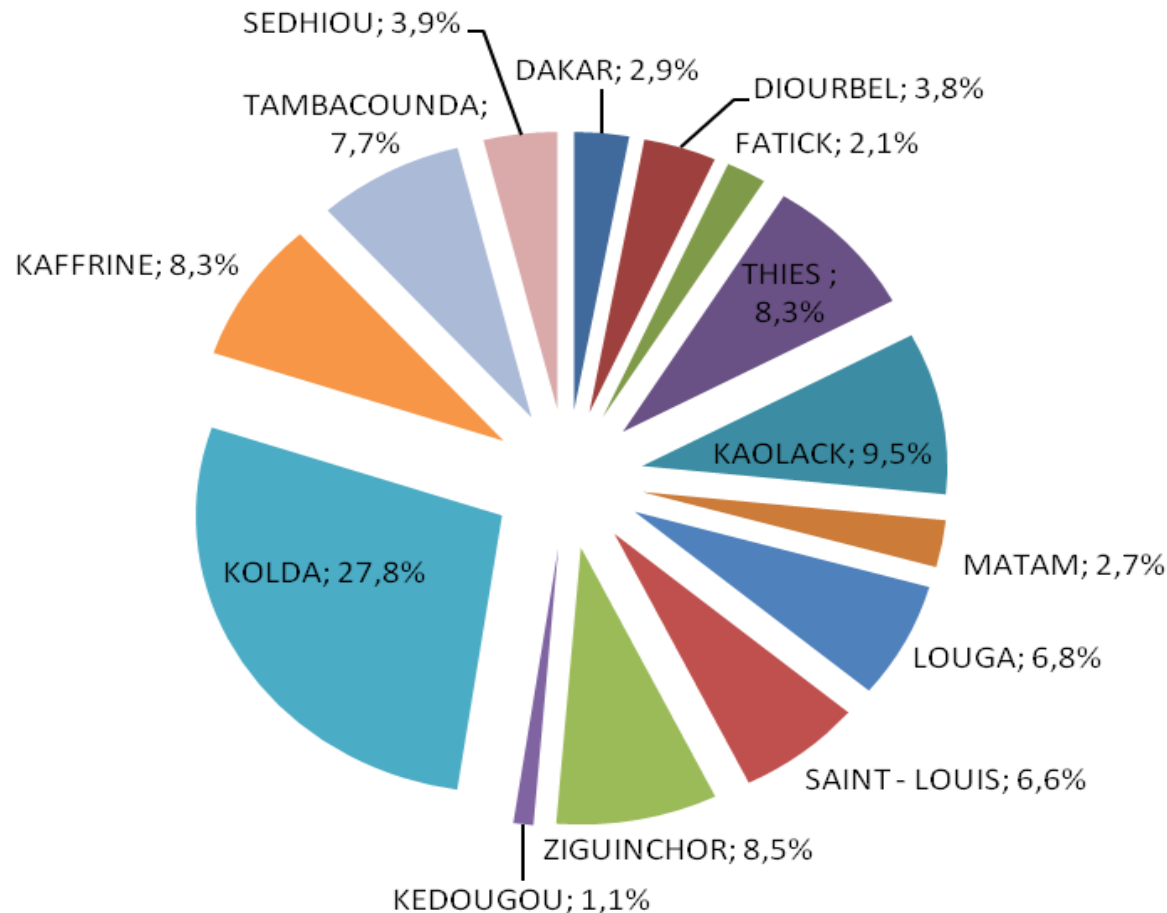
Répartition régionale PV dressés par type de contrevenants



.... Plus de PV contre inconnus à Ziguinchor (121 PV sur les 261 enregistrés au niveau national)

4. RÉPARTITION REGIONALE DES PV DRESSES

Les régions les plus touchées par l'exploitation irrégulière de produits forestiers et fauniques sont respectivement après Kolda (27,8%), Kaolack (9,5%), Ziguinchor (8,5%) Thiès (8,3%), et Kaffrine (8,3%), Tambacounda (7,7%) et Louga (6,8%) et en dernière position Kédougou (1,1%).



5. RÉPARTITION DES RECETTES CONTENTIEUSES PAR TYPE ET PAR RÉGION

- Les régions de Kolda, Ziguinchor, Thiès, Kaffrine et Tamba sont les régions où le contentieux est plus important pour 2012 (PV et recettes)
- Kédougou a enregistré le moins de PV tandis que Fatick a perçu moins de recettes contentieuses.

REGIONS	Nombre de PV	Montant Transaction	Montant Vente des produits saisis	TOTAL RECETTES
Dakar	60	10 373 000	1 475 500	11 848 500
Diourbel	80	9 642 000	5 211 975	14 853 975
Fatick	44	2 022 000	445 000	2 467 000
Kaffrine	172	25 947 500	3 362 500	29 310 000
Kaolack	197	12 144 850	2 923 270	15 068 120
Kédougou	22	3 540 000	-	3 540 000
Kolda	579	86 277 500	72 003 580	158 281 080
Louga	141	5 341 000	384 000	5 725 000
Matam	57	6 505 000	356 500	6 861 500
Saint -Louis	138	8 619 000	3 326 000	11 945 000
Sédhiou	81	10 652 000	12 295 250	22 947 250
Tamba	161	26 110 000	28 992 500	55 102 500
Thiès	174	16 636 660	1 268 840	17 905 500
Ziguinchor	178	11 211 000	34 699 750	45 910 750
Totaux	2084	235 021 510	166 744 665	401 766 175

5. RÉPARTITION REGIONALE DES RECETTES CONTENTIEUSE

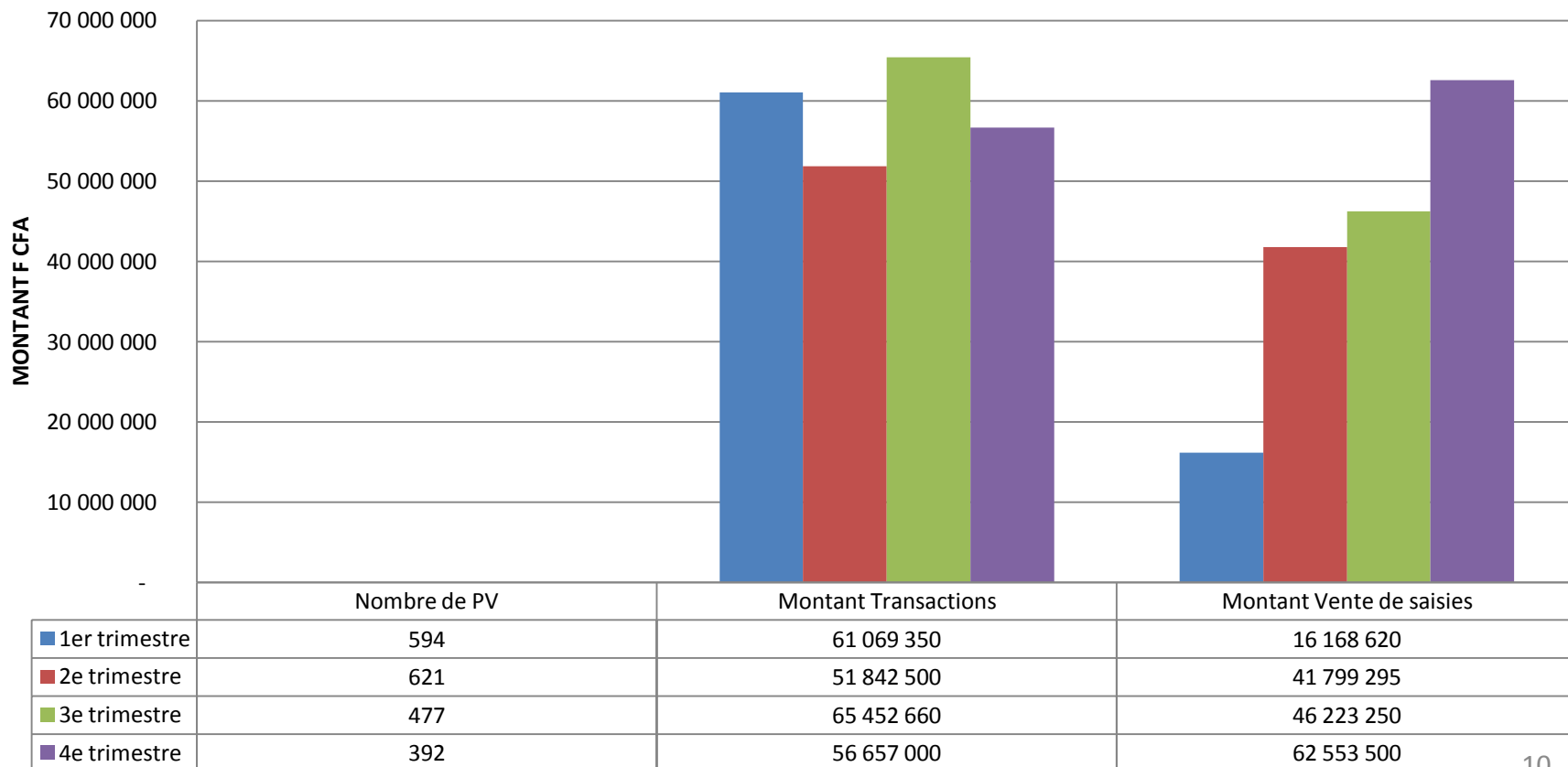
- Participation des recettes contentieuses au renflouement des caisses des collectivités et l'Etat pour 281 236 323 F CFA
- Renforcement de la motivation des indicateurs et des agents à travers un recouvrement de 120 529 853 F CFA à leur profit.

REGIONS	Cumul année 2012					
	Nombre de PV	Montant Transaction	Montant Vente des produits saisis	Cumul recettes	Part des CL et l'Etat (70%)	Part des agents (30%)
Dakar	60	10 373 000	1 475 500	11 848 500	8 293 950	3 554 550
Diourbel	80	9 642 000	5 211 975	14 853 975	10 397 783	4 456 193
Fatick	44	2 022 000	445 000	2 467 000	1 726 900	740 100
Kaffrine	172	25 947 500	3 362 500	29 310 000	20 517 000	8 793 000
Kaolack	197	12 144 850	2 923 270	15 068 120	10 547 684	4 520 436
Kédougou	22	3 540 000	-	3 540 000	2 478 000	1 062 000
Kolda	579	86 277 500	72 003 580	158 281 080	110 796 756	47 484 324
Louga	141	5 341 000	384 000	5 725 000	4 007 500	1 717 500
Matam	57	6 505 000	356 500	6 861 500	4 803 050	2 058 450
Saint -Louis	138	8 619 000	3 326 000	11 945 000	8 361 500	3 583 500
Sédhiou	81	10 652 000	12 295 250	22 947 250	16 063 075	6 884 175
Tamba	161	26 110 000	28 992 500	55 102 500	38 571 750	16 530 750
Thiès	174	16 636 660	1 268 840	17 905 500	12 533 850	5 371 650
Ziguinchor	178	11 211 000	34 699 750	45 910 750	32 137 525	13 773 225
Totaux	2084	235 021 510	166 744 665	401 766 175	281 236 323	120 529 853

6. EVOLUTION TRIMESTRIELLE DU CONTENTIEUX

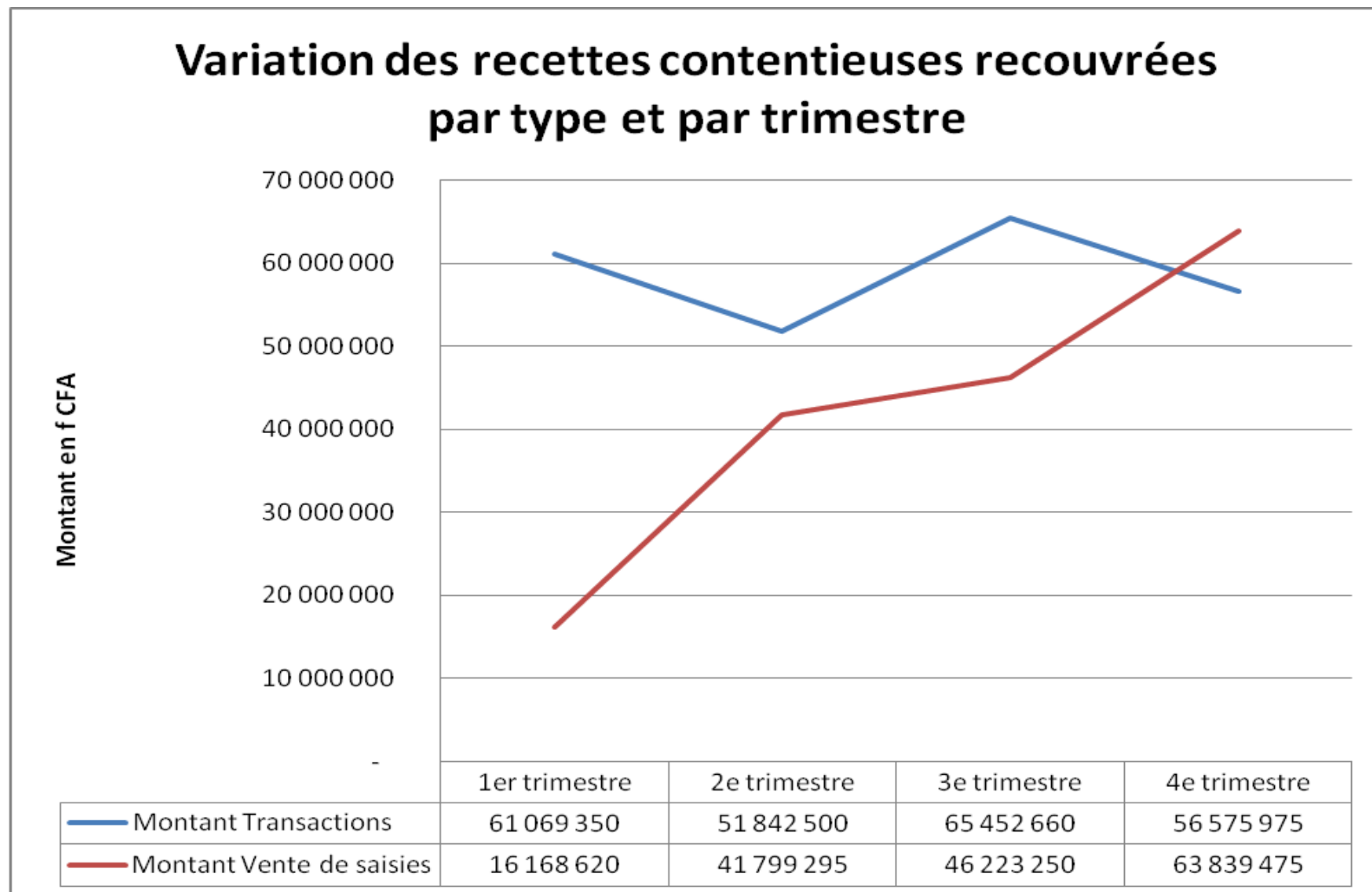
2084 procès verbaux enregistré qui ont généré au total 401 766 175 F CFA ainsi réparties : 235 021 50 F CFA transaction et 166 744 665 F CFA de vente des produits saisis,
... le Maximum de PV dressés au 2 trimestre et moins au 4 e Trimestre

**REPARTITION DU NOMBRE DE PV ET DES MONTANTS RECOUVRES
PAR TYPE ET PAR TRIMESTRE**



6. EVOLUTION TRIMESTRIELLE DU CONTENTIEUX

Les recettes de transactions ont oscillée entre 51 842 500 F et 65 452 660 F contrairement aux recettes des ventes de saisies qui ont augmenté régulièrement du premier trimestre au quatrième entre 16 168 620 F et 63 839 475 F



7. SITUATION DES PRODUITS SAISIS ET CONFISQUES

On note la diversité des produits faisant l'objet d'exploitation clandestine (charbon de bois saisis et du bois de service)

REGION S	Charbon (sacs GM)	Bois de service				Articles d'artisanat			Bois de chauffe	Bois d'œuvre		Pirogues et dérivés	Fruits , gousses et tubercul es (kg)	Gommes et résines (kg)	Huile de palme (litre)	Matériel d'exploit ation
		Crinting (panneau x)	billes, billons, planches	Poutrelle s et madriers	Piquets et lattes	stères	billons	articles		pieds, billes et billons	Planches					
Dakar	241			9												
Diourbel	1 750	300					42		20	181	90		754	94	40	
Fatick	226		3							7	141					
Kaffrine	1 560								555							
Kaolack	856									132			1 500		130	
Kédougou		30			90					6					120	32 haches
Kolda	101 845	1 040	106	816	6 324	2 560	124	1 362		937	472				280	
Louga	139						17		70	10				550		
Matam	10	100							187							
Saint-Louis	1 058						430		15				16			
Sédhiou	1 885		172		253					718					450	1 tracteur + 2 camions
Tamba	17 823	10	362					12	460	60				10 060	200	
Thiès	435	722							5	15		4				
Ziguinchor	12 333		4 033		232			160		15 331	1 310	1 438				
Totaux	140 161 (70 081)	2 202	4 676	825	6 899	2 560	613	1 534	1 312	17 397	2 013	1 442	2 270	10 704	1 220	

8. ANALYSE GLOBALE DU CONTENTIEUX

1. Les **régions les plus touchées** par l'exploitation irrégulière (83,5%) sont respectivement après Kolda (27,8%), Kaolack (9,5%), Ziguinchor (8,5%) Thiès (8,3%), et Kaffrine (8,3%), Tambacounda (7,7%) et Louga (6,8%) contre **16,5% des PV dressés** dans celles (Kédougou, Fatick, Dakar et Diourbel) où il y a moins de 100 PV chacune pour l'année n'augure pas nécessairement d'une efficacité des agents. **Mais** cela est lié surtout :
 - Au manque de **moyens logistiques et humains** pour traquer les contrevenants,
 - A la **vacance de certains brigades et triages** forestiers ouvrant la porte à l'exploitation forestière,
 - A l'**ampleur de l'exploitation frauduleuse** dans les départements de Maleme, Hodar et ceux frontaliers la dont les produits sont destinés à la ville de Touba et la Gambie
 - La persistance et la brutalité des **exploitants de sable** dans la bande de filao,
 - L'ampleur de la **pesanteur sociale et religieuse** sur la protection des contrevenants.
2. **Les infractions les plus fréquentes sont** : l'exploitation frauduleuse avec 610 cas (29,3%), abattage et coupes illicites avec 272 cas (13,1%), transport et circulation frauduleuse avec 232 cas (11,1%) et manœuvres frauduleuses avec 200 cas (9,6%), dépôt illicite avec 179 cas (8,6%) et émondage et élagage illicite avec 166 cas (8%).
3. **L'importance des quantités et la diversité des produits saisis** montrent l'ampleur des dégâts causés par les contrevenants:
 - Le charbon frauduleux (**147 597** qtx / **70 081 quintaux**)
 - bois de service: 2202 billons
 - Bois d'artisanat : 2560 stères
 - et bois d'œuvre : 17 397 billons et 2013. Les espèces les plus exploitées sont le Caïlcedrat, le vene, le dimb, le teck et le kapokier.
4. **Les recettes contentieuses recouvrées** s'élève à **401 766 175 F CFA** dont **235 021 50 F CFA** de transaction forestière pour et **166 744 665 F CFA** de vente des produits saisis.

9. LECONS TIREES DU CONTENTIEUX DE 2012

- Manque de précision dans la détermination de la nature des infractions;
- Manque de cohérence dans l'élaboration des PV,
- Non prise en compte de certaines infractions par les démembrements du service. Cas: de l'exploitation illicite du sable des dunes par les charretiers et camionneurs non contenus dans la situation de l'IREF Dakar,
- Retard dans la transmission des fiches de transaction et des PV,
- Sous évaluation des quantités de produits saisis
 - Charbon de bois : **147 597** quintaux de la situation des états de versements/ **70 081** qtx de la situation des rapports régionaux du contentieux Transaction (47%)
 - Exemple cas pour Tamba: **98 640** qtx (situation états versements) contre **8 912** qtx (situation PV)

REGIONS	PV dressés	PV réglés	PV transmis au tribunal	PV en instance	PV abandonnés
Dakar	60	60	0	0	0
Diourbel	80	73	1	6	0
Fatick	44	44	0	0	0
Kaffrine	172	172	0	0	0
Kaolack	197	197	0	0	0
Kédougou	22	22	0	0	0
Kolda	579	558	21	0	0
Louga	141	138	1	2	0
Matam	57	57	0	0	0
Saint -Louis	138	138	0	0	0
Sédhiou	81	73	5	3	0
Tamba	161	159	2	0	0
Thiès	174	162	0	11	1
Ziguinchor	178	171	0	7	0
Totaux	2084	2024	30	29	1

10. RECOMMANDATIONS

De l'analyse faite du contentieux pour 2012, nous formulons les recommandations suivantes:

- ✓ Renforcer et renouveler les effectifs au niveau des régions frontalières en particulier et dans l'ensemble des structures déconcentrées du service forestier ;
- ✓ Renouveler et renforcer les moyens logistiques (matériels roulant et armement) ;
- ✓ Informatiser les bureaux régionaux chargés du contentieux et le bureau national ;
- ✓ Organiser régulièrement des patrouilles mixtes transfrontières entre pays limitrophes ;
- ✓ Trouver un mécanisme obligeant les collectivités locales à réinvestir une partie des fonds reçus du contentieux dans l'aménagement et la gestion des forêts de leur ressort ;
- ✓ Renforcer les capacités du service en ressources humaines et logistiques,
- ✓ Organiser des ateliers de formation et recyclage sur la législation et l'élaboration de PV.

CONCLUSION

- La situation du contentieux national pour l'année de 2012 a mis en exergue les régions où les ressources forestières sont plus menacées de façons illégales. La nature des infractions constatées au niveau des différentes régions a fait également ressortir l'ampleur de l'exploitation frauduleuse, les coupes et abattages illicites et les dépôts frauduleux.
- La région de Kolda a enregistré le plus grand nombre de procès verbaux suivi de Kaolack, Ziguinchor, Thiès et de Kaffrine. La région de Kédougou a enregistré le plus petit nombre de PV dressés.
- Malgré l'importance du nombre de procès verbaux (2084 PV), il y a toujours des fuites de contrevenants, vu la faiblesse et le manque de ressources humaines et matérielles de la Direction des Eaux, Forêts et Chasses et de la Conservation des Sols.

MERCI DE VOTRE ATTENTION